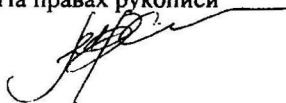


0-793612

На правах рукописи



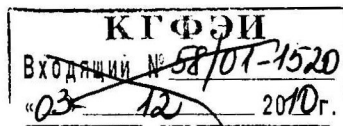
СИНЕВА Марина Владимировна

**ИНФЛЯЦИЯ И АНТИИНФЛЯЦИОННОЕ
РЕГУЛИРОВАНИЕ В СОВРЕМЕННОЙ
ЭКОНОМИКЕ**

Специальность: 08.00.10 - "Финансы, денежное обращение и кредит"

Автореферат
диссертации на соискание ученой степени
кандидата экономических наук

Саратов - 2010



Работа выполнена на кафедре денег и кредита Саратовского государственного социально-экономического университета.

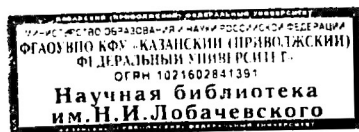
- Научный руководитель - канд. экон. наук, доцент
Якунин Сергей Вадимович
- Официальные оппоненты - д-р экон. наук, профессор
Барулин Сергей Владимирович
- канд. экон. наук, доцент
Анущенко Ксения Алексеевна
- Ведущая организация - Казанский государственный финансово-экономический институт

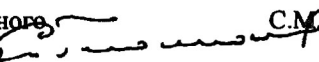
Защита состоится 21 декабря 2010 года в 15⁰⁰ час. на заседании диссертационного совета Д 212.241.03 при Саратовском государственном социально-экономическом университете по адресу:

410003, Саратов, Радищева, 89, Саратовский государственный социально-экономический университет, ауд. 843.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке университета.

Автореферат разослан 19 ноября 2010 года.



Ученый секретарь диссертационного совета, д-р экон. наук, профессор  С.М. Богомолов

НАУЧНАЯ БИБЛИОТЕКА КФУ



ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования. Инфляция как экономический феномен уже долгое время привлекает внимание исследователей разных стран. Однако и в настоящее время это сложное и неоднородное по причинам, механизму и последствиям социально-экономическое явление не до конца изучено. По-прежнему отсутствует единство мнений в трактовке как внешних черт инфляционного процесса, так и его внутренней структуры и качественных характеристик. Кроме того, изменения, происходящие как в экономике различных стран, так и в мировой экономике в целом, обуславливают появление новых факторов, форм и последствий инфляции.

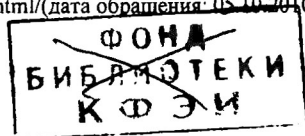
Глобальные экономические процессы за последнее десятилетие привели к появлению новых причин, способствующих развитию инфляции. Важнейшей из них является изменение структуры мирового спроса на продукты питания и продовольственное сырье, обусловленное как ростом благосостояния населения развивающихся стран, так и переходом ряда стран к использованию биотоплива в ответ на высокие цены традиционных энергоносителей. Это приводит к росту мировых цен на зерновые культуры. Данная тенденция усугубляется периодически возникающими климатическими катаклизмами.

Для России проблема инфляции и борьбы с ней стоит с разной степенью остроты с начала перехода к рыночной экономике. Однако до сих пор "побеждает" пока инфляция, что свидетельствует о недостаточной эффективности мер антиинфляционного регулирования. Достижение низкой инфляции является одним из условий устойчивого экономического роста. Задача по достижению уровня инфляции, установившегося в рыночно развитых странах (2-4%), постоянно выдвигается российскими властями в качестве приоритета денежно-кредитной политики. В настоящее время эти вопросы опять приобрели особую актуальность, прежде всего, в связи с необходимостью преодоления последствий глобального финансового кризиса, а также вследствие неблагоприятных погодных условий 2010 г. Выступая на Петербургском международном экономическом форуме-2010, Президент РФ Дмитрий Медведев подчеркнул, что "задача борьбы с инфляцией остается одной из наиболее важных"¹.

Достижение ценовой стабильности в долгосрочной перспективе невозможно без комплексного исследования проблем инфляции и разработки эффективной системы мер антиинфляционного регулирования. Наряду с переосмыслением действующих подходов и методов борьбы с инфляцией следует оценить возможность использования новых механизмов антиинфляционного регулирования, в том числе инфляционного таргетирования.

Степень разработанности проблемы. Среди фундаментальных зарубежных исследований, посвященных инфляции, следует отметить, прежде всего, работы основателя теории государственного регулирования рыночной экономики

¹ URL: <http://www.rian.ru/economy/20100618/247628008.html> (дата обращения: 05.10.2010).



Дж.М.Кейнса, рассматривающего инфляцию и безработицу как явления, связанные с величиной совокупных расходов в экономике; Дж.Хикса, предложившего использовать в экономической теории концепцию ожиданий, в т.ч. инфляционных; М.Фридмана, который проводил исследования в области анализа потребления и денежного обращения, разработки монетарной теории во взаимосвязи с политикой экономической стабилизации; Б. Бернанка и Ф. Мишкина, впервые поднявших проблемы, связанные с режимом инфляционного таргетирования.

В России проблемы инфляции и антиинфляционной политики стали предметом пристальных научных исследований с начала 1990-х гг. Причины возникновения, сущность и методы регулирования инфляции анализируются в работах В.Д. Андрианова, Е.Т. Гайдара, А.Н. Илларионова, А.Н. Клепача, Л.Н. Красавиной, А.Л. Кудрина, В.А. Мау, В.В. Новожилова и др. Такие экономисты как С.Р. Моисеев, Р.М. Нижегородцев, В.Я. Пицик исследовали современные подходы к проблемам управления инфляцией. Б.М. Соколин акцентирует внимание на роли тарифов естественных монополий в инфляционном процессе. Работы Г.Г. Фетисова посвящены вопросам снижения зависимости российской экономики от сырьевого экспорта, а А.В. Улюкаева - вопросам воздействия мировых товарных цен на глобальную и российскую инфляцию. Проблемы взаимодействия налогообложения и цен, а также влияния налогов на инфляцию рассмотрены в трудах А.А. Вотчаева, С.В. Барулина, Е.А. Ермаковой и В.В. Степаненко и др.

Большое количество работ, посвященных теме диссертационного исследования, свидетельствует как о степени важности, так и о различных взглядах на причины инфляции и методы борьбы с ней. Изменения, происходящие в мировой экономике, отражаются и на инфляционных процессах, что требует дополнительных исследований. Необходимо теоретическое переосмысление вопросов экономического содержания инфляции и антиинфляционного регулирования, анализ социально-экономических последствий инфляции и взаимосвязи инфляционных процессов с денежно-кредитной политикой, налоговым механизмом и другими элементами фискальной политики в условиях функционирования современной экономики. Важно продолжить исследования в области разработки новых прикладных механизмов, методов и инструментов эффективного антиинфляционного регулирования российской экономики, в том числе в области монетарной и фискальной политики.

Все вышесказанное свидетельствует о недостаточной разработанности проблемы, что предопределило выбор темы настоящего диссертационного его структуру, цель и задачи.

Цель и задачи исследования. Целью диссертации является развитие адаптированной к современным условиям теории инфляции и разработка системы мер антиинфляционного регулирования, направленных на обеспечение ценовой стабилизации в зарубежных странах и России.

Для достижения поставленной цели в работе определены следующие задачи:

- изучить экономическое содержание и последствия инфляции;
- исследовать виды и типы инфляции;
- выявить факторы инфляции на современном этапе экономического развития;

- раскрыть основные теоретико-методологические подходы к антиинфляционному регулированию;
- исследовать денежно-кредитные методы антиинфляционного регулирования;
- проанализировать содержание, условия применения и эффективность инфляционного таргетирования;
- выявить специфику фискальных методов антиинфляционного регулирования;
- дать оценку эффективности осуществляемого в России денежно-кредитного и фискального регулирования инфляции;
- проанализировать причины и специфику современных инфляционных процессов в России;
- разработать конкретные пути антиинфляционного регулирования, наиболее эффективные в условиях современной России.

Предметом исследования являются денежные отношения, обуславливающие инфляционные процессы, а также методы и инструменты антиинфляционного регулирования.

Объектом исследования является денежно-кредитная система, антиинфляционная, монетарная и фискальная политика, а также деятельность уполномоченных органов в области антиинфляционного регулирования в мировой экономике и России.

Методологической основой исследования является диалектический метод познания, раскрывающий возможности изучения экономических явлений в их развитии, взаимосвязи, и взаимообусловленности. В процессе исследования использовались такие общенаучные методы и приемы как научная абстракция, классификация, анализ и синтез, группировка и сравнение.

Теоретическую базу исследования составили фундаментальные и прикладные труды отечественных и зарубежных экономистов, материалы периодической печати в области теории и практики денежного обращения, финансов, макроэкономики, налогообложения, денежно-кредитной и антиинфляционной политики.

Информационной базой работы послужили законодательные и нормативные акты Российской Федерации, Банка России, официальные аналитические материалы Международного валютного фонда (МВФ), Европейского банка реконструкции и развития (ЕБРР), Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР). Информационно-статистической основой исследования выступили базы данных статистических органов (Федеральной службы по статистике, Евростата), центральных банков (Банка России, Европейского центрального банка и национальных банков ряда стран), материалы периодической печати и сети Интернет по изучаемой проблеме, а также собственные расчеты автора.

Наиболее важные научные результаты диссертационного исследования состоят в следующем:

- сведены в единый комплекс и уточнены теоретические основы инфляции, в том числе: выделены ее сущностные характеристики (длительность процесса, повышение общего уровня цен, снижение покупательной способности денег, снижение инвестиционной привлекательности); раскрыто содержание инфляции как

превышения уровня роста цен по сравнению с уровнем роста денежных доходов в экономике в текущем периоде по отношению к прошлому периоду; расширена классификация инфляции за счет выделения монетарной и немонетарной инфляции;

- на основе сравнительного анализа различных теоретических подходов к объяснению причин инфляции сделан вывод об одновременном влиянии на ее уровень монетарных и немонетарных факторов и обусловленности доминирования тех или других условиями конкретной экономической среды;

- уточнено действие и дополнительно выделены факторы, определяющие рост глобальной инфляции на современном этапе: снижение доверия к доллару США; изменение цен на нефть; рост государственных расходов; налоговый фактор; рост цен на продовольствие; рост цен (тарифов) на продукцию (услуги) естественных монополий; доказано, что нефтяной фактор оказывает мультипликативный эффект на действие аграрного, а также, что инфляция, обусловленная ростом цен на продовольствие и услуги естественных монополий, действует аналогично спирали "зарплата (доход) - инфляция";

- раскрыты механизмы, возможности и ограничения денежно-кредитных и фискальных методов антиинфляционного регулирования; обоснован тезис о двойственной политике антиинфляционного регулирования в России, делающей инфляцию малоуправляемой (с одной стороны, государство борется с инфляцией, а с другой стороны, усиливает развитие инфляционных процессов через косвенное налогообложение и социальные расходы);

- разработана методика расчета реального уровня инфляции (в экономике и для населения), в основу которой положена идея о том, что инфляция представляет собой только ту часть роста цен, которая превышает рост денежных доходов населения, скорректированных на коэффициент соотношения доходов в экономике и производительности труда, за определенный анализируемый период по сравнению с соответствующим прошлым периодом;

- уточнено определение таргетирования инфляции; выявлены преимущества таргетирования инфляции и особенности использования этого метода в разных странах; предложено выделять явный и неявный режимы таргетирования инфляции, что позволяет говорить о большем количестве стран использующих данный режим;

- дана детальная характеристика инфляционных процессов в современной России, выделены этапы развития, определены основные внутренние и внешние факторы и выявлена специфика развития в условиях преодоления последствий глобального финансового кризиса;

- доказано негативное влияние российского косвенного налогообложения на инфляционный рост цен и разработан комплекс мер фискального характера, направленных на снижение влияния косвенного налогообложения на развитие инфляционных процессов;

- предложены меры по приближению темпов роста денежных доходов населения и доходов в экономике к темпам роста потребительских цен и общего уровня цен в экономике как способа снижения инфляционного давления на экономику;

- разработаны рекомендации по введению в России режима таргетирования инфляции: обоснована возможность осуществления таргетирования инфляции в мягкой форме до формирования диверсифицированной экономики; определены необходимые условия для введения полноценного режима таргетирования инфляции.

Теоретическая и практическая значимость исследования. Теоретическая значимость диссертационной работы состоит в развитии важного направления современных экономических исследований, связанных с изучением инфляционных процессов в глобальной и российской экономике, формированием методологических подходов и методического инструментария для борьбы с инфляцией в России. Представленные в работе новые научные результаты могут послужить основой для дальнейших прикладных исследований в области обеспечения долгосрочной ценовой стабильности в России.

Практическая значимость исследования состоит в том, что отдельные результаты исследования, рекомендации в области политики таргетирования инфляции, меры по снижению негативного влияния косвенных налогов на инфляцию и другие рекомендации в области денежно-кредитного и фискального антиинфляционного регулирования могут быть использованы для разработки эффективной антиинфляционной политики и управления инфляцией в России.

Апробация работы. Основные положения и результаты диссертационного исследования были доложены, обсуждены и одобрены на научно-практических конференциях по итогам НИР в Саратовском государственном социально-экономическом университете (2008-2009 гг.); международной научно-практической конференции "Функционирование банковской системы в условиях кризиса" (Балашов, октябрь 2009 г.); международной научно-практической конференции "Россия и Европа: глобальные изменения и современное развитие" (Саратов, 2010).

Наиболее существенные положения и результаты исследования нашли свое отражение в 7 публикациях автора общим объемом 2,1 п.л., в том числе 3 статьи были опубликованы в изданиях, рекомендованных ВАК.

Выполненные научные разработки используются в учебном процессе кафедры денег и кредита Саратовского государственного социально-экономического университета, что подтверждено справкой о внедрении в учебный процесс. Отдельные предлагаемые автором практические рекомендации по совершенствованию управления инфляционными процессами использованы в деятельности Министерства экономического развития и торговли Саратовской области.

Структура диссертационной работы последовательно раскрывает содержание исследования и состоит из введения, трех глав, включающих 9 параграфов, заключения, списка использованных источников и приложений. В работе используются графические и табличные методы изложения материала.

ОСНОВНЫЕ ИДЕИ И ВЫВОДЫ ДИССЕРТАЦИИ, ВЫНОСИМЫЕ НА ЗАЩИТУ

Результаты диссертационного исследования, выносимые на защиту, можно объединить в три группы взаимосвязанных между собой научно-практических проблем.

Первая группа рассмотренных проблем связана с исследованием теоретических основ инфляции и антиинфляционного регулирования.

Проведенный анализ существующих подходов к инфляции позволил выделить следующие важные характеристики, раскрывающие содержание инфляции как экономического процесса:

1) инфляция - это длительный процесс, устойчивая тенденция, и поэтому ее следует отличать от скачка цен;

2) повышение общего уровня цен, т.е. инфляция не означает роста абсолютно всех цен в экономике. Цены на отдельные товары могут вести себя по разному: повышаться, понижаться, оставаться без изменения;

3) инфляция сопровождается падением ценности или покупательной стоимости денег;

4) инфляция обуславливает наличие инвестиционного риска - потерь доходов инвестором по причине снижения ценности инвестиций в будущем по сравнению с их ценностью в настоящем.

В диссертации показано, что в настоящее время нет оснований для жесткого противопоставления существующих основных теоретических подходов (монетаристского, кейнсианского, микроэкономического подхода новых кейнсианцев, теории рациональных ожиданий, современной фискальной теории инфляции, структуралистской теории инфляции) объясняющих возникновение и развитие инфляционных процессов, поскольку они не представляют собой единых, монолитных образований, а напротив, включают различные ответвления, фракции, которые отстаивают свое понимание основных положений доктрины и выдвигают особые варианты практических мероприятий. Одновременно происходит процесс сближения, размывающий четкие границы между теоретическими доктринами. В частности, современные монетаристы, уделяя большое внимание анализу сильной инфляции в развивающихся государствах и странах, осуществляющих переход к рыночной экономике, выделяют и немонетарные ее причины, т.е. признают, что динамика денежной массы - важный, но не единственный фактор инфляции. На уровень инфляции влияет не один, а совокупность факторов: помимо монетарного, значительную роль играют такие факторы как рост цен на продукцию естественных монополий (инфляция издержек), рост мировых цен, инфляционные ожидания и курсовая динамика. В результате в работе делается вывод, что неправильно признавать ту или иную группу факторов, влияющих на инфляцию, априори более значимой, а следует изучать влияние конкретных факторов на уровень инфляции в определенной экономической среде. Для снижения инфляции необходимо применять комплекс мероприятий, влияющий на все важнейшие факторы.

В диссертации был проведен сравнительный анализ причин (факторов) роста интернациональной инфляции в периоды ее наивысших показателей - 1970-1980 гг. и 2007-2009 гг. (см.табл.1), результаты которого показали, что к трем важнейшим факторам (долларовый, нефтяной и фактор государственных расходов), являющимся основными в 1970-1980 гг., в современный период добавился аграрный фактор (агфляция), значимость которого будет возрастать. Действие всех факторов определяется, прежде всего, глобализацией экономики.

Таблица 1. Основные современные факторы инфляции

Фактор	Характеристика	
	1970-1980 гг.	2007-2009 гг.
Долларовый	Отмена золотого-валютного стандарта и переход к плавающему курсу доллара в 1972 г. Значительная часть инвесторов в мире усомнилась в надежности доллара	Экономический кризис и экономическая политика правительства США способствовали падению доллара. Значительная часть инвесторов ставит под сомнение надежность доллара
Нефтяной	"Нефтяной кризис" 1973 года. Резкое снижение экспорта нефти странами Ближнего Востока способствовал росту цены на нефть с 2 до 11 долл.	Рост цен на нефть в результате спроса со стороны стран с растущей экономикой
Государственных расходов	Неоправданный рост военных расходов, пособий по безработице	Увеличение государственных расходов на поддержку крупнейших финансовых институтов
Аграрный (продовольственный)	(не выявлен)	Рост спроса на продукты сельского хозяйства вследствие изменения структуры потребления в развивающихся странах, стимулирования производства биотоплива, климатических условий

В диссертации делается вывод о мультипликативном эффекте, который оказывает нефтяной фактор на действие аграрного и естественно-монопольного факторов. Это обусловлено тем, что: во-первых, топливо - это важнейший компонент себестоимости продукции растениеводства, услуг по транспортировке грузов, услуг ЖКХ и т.д.; во-вторых, спрос на зерновые также был подогрет поиском альтернативных видов топлива из-за высоких цен на нефть; в-третьих, многие нефтедобывающие страны являются чистыми импортерами продовольствия, и по мере роста нефтяных доходов они стали покупать все больше и больше продуктов. В работе демонстрируется, что инфляция, обусловленная ростом цен на продовольствие, действует аналогично спирали "зарплата - инфляция". Естественные монополии повышают тарифы (цены) после очередного официального повышения государством пенсий, пособий, оплаты труда работников бюджетной сферы (общественного сектора).

В работе исследованы особенности инфляции в разных группах стран и доказано, что:

- в странах - основных поставщиках нефти и продовольствия вследствие изменчивости доходов от экспорта наблюдается более высокая степень экономической нестабильности; при этом борьба с инфляцией монетарными методами малопродуктивна;

- в экономически развитых странах политика руководства направлена на стимулирование внутреннего спроса; в кризисный период возможной дефляции в развитых странах опасаются гораздо больше инфляции, поскольку в среднесрочной перспективе это грозит мировой экономике значительными инфляционными процессами.

Признавая, что инфляция выполняет ряд фискальных функций, автор, однако, считает, что польза от этого не идет в сравнение с отрицательными последствиями высокой инфляции, поэтому антиинфляционному регулированию должно уделяться особое внимание. При принятии антиинфляционных мер необходима долгосрочная комплексная программа снижения темпа инфляции на основе воспроизводственного и системного подхода с учетом не только ее многофакторности, но особенностей экономики страны. Такая программа должна базироваться на методах и мерах как государственного, так и рыночного регулирования. Она получила название антиинфляционной политики, под которой в работе понимается разнovidность макроэкономической политики, направленной на подавление и/или предотвращение инфляции. Важнейшими компонентами антиинфляционной политики должны выступать меры в области фискальной (стабилизация государственных расходов и системы налогообложения), денежной (стремление к равенству темпов роста предложения денег темпам роста производственного потенциала страны или национального дохода при максимально возможной занятости) и валютной (недопущение импорта инфляции) политики. Разработка такой политики особенно актуальна для России.

Кроме того, в диссертации сделан и обоснован вывод о том, что использование для преодоления инфляции главным образом монетарных рычагов влияния на макроэкономическую систему, рекомендуемых Международным валютным фондом, является неэффективным, поскольку:

- из того, что существенное увеличение денежной массы провоцирует при определенных обстоятельствах рост цен, не следует, что сжатие денежной массы является рецептом эффективной борьбы с инфляцией; вместо этого можно спровоцировать стандартную инфляцию издержек;

- в результате сжатия объема денежной массы правительство фактически переходит к политике дорогих денег; при этом в экономике растет исходная коммерческая процентная ставка, а ставка рефинансирования перестает быть регулятором экономики и просто догоняет коммерческую ставку (правительство утрачивает важнейший рычаг контроля над монетарной системой страны);

- правительство реально может осуществлять контроль только за объемом денежного агрегата M2, но не контролирует объем не менее ликвидных агрегатов (векселя, сертификаты, иные долговые обязательства); проводя жесткую монетарную политику, правительство может вызвать не снижение объема денежной массы, а лишь ухудшение ее качества, бартеризацию экономики, рост взаимозачетов,

что приведет к проблеме наполнения бюджета, подорвет кредитно-денежную систему страны и будет способствовать раскручиванию инфляционной спирали.

В работе делается вывод о том, что методы и инструменты антиинфляционной политики гораздо шире, чем методы фискальной и денежно-кредитной политики, которые обобщенно можно назвать финансово-кредитными. Поскольку причины инфляции часто носят структурный характер, то становится очень важно проведение адекватной структурной политики: антимонопольное регулирование, развитие отношений собственности, поддержка отдельных структурообразующих отраслей, соответствующая внешнеэкономическая политика и т.п. Хотя автор признает, что все эти направления антиинфляционной политики также используют, в первую очередь, косвенные финансово-кредитные инструменты.

Тем не менее, снижение темпа предложения денег является обязательным для сдерживания роста инфляции независимо от того, монетарными или немонетарными факторами она порождена. В работе проведен сравнительный анализ альтернативных подходов к снижению темпов роста денежной массы - шоковой терапии и градуирования, и сделан вывод, что главным достоинством шоковой терапии является снижение инфляционных ожиданий экономических субъектов, в то время, как при политике постепенного снижения темпов роста денежной массы возникает инерция инфляции. Как свидетельствует анализ, политика градуирования может оказаться успешной, если рост денежной массы и уровня цен не превышает 20-30% в годовом исчислении.

Ряд других важнейших мер антиинфляционной политики, которые предлагаются принимать в первую очередь, заключаются в следующем:

1) обеспечение роста товарного покрытия денежной единицы при помощи включения мультипликатора инвестиций: избирательная поддержка отраслей, которые создадут максимальный совокупный спрос, избирательное финансирование ряда долгосрочных и масштабных проектов;

2) ужесточение принципов кредитования и финансирования: снижение объемов финансирования заведомо убыточных отраслей и проектов; наведение порядка в сфере лицензирования финансовых и банковских операций; создание адекватной системы взаимного страхования и взаимного гарантирования инвестиций;

3) девальвация национальной валюты для поддержки экспортно-ориентированных производств; при этом следует учитывать, что могут пострадать импортозамещающие отрасли, резиденты, имеющие долговые обязательства в иностранной валюте;

4) снижение бюджетного дефицита посредством определенного сокращения финансирования социальной сферы (избегая обострения социальных проблем, которое всегда имеет место в период инфляции), введения прогрессивной шкалы налогообложения личного имущества и личных доходов;

5) государственный контроль над ведущими отраслями хозяйства с целью обеспечения в них надлежащего технологического уровня производства, проведение эффективной антимонопольной политики, социальной защиты населения, поддержание должного уровня устойчивости макроэкономической системы и национальной безопасности страны.

Помимо политики сдерживания доходов правительство может ввести или усилить государственную монополию внешней торговли по важнейшим группам товаров, а также использовать политику цен и доходов, предполагающую либо замораживание цен и номинальных доходов (вариант шоковой терапии), либо ограничение роста денежной зарплаты ростом средней (по стране) производительности труда, а роста цен - увеличением расходов на оплату труда (вариант градуирования). Кумулятивный эффект отложенных инфляционных ожиданий, однако, может привести к резкому всплеску инфляции после отмены контроля.

Если определять инфляцию по разнице между темпами роста цен и доходов в экономике, то государственная политика сдерживания доходов может принять не антиинфляционный, а инфляционный характер (в этом заключается ее двойственность). С одной стороны, такая политика, через сокращение денежной массы, может при определенных условиях снизить темпы роста цен в экономике, а, с другой стороны, ускорить развитие инфляционных процессов, поскольку стабилизация цен будет сопровождаться уменьшением доходов и усилением социальной напряженности в обществе.

На выбор варианта антиинфляционной политики правительства существенно влияет социально-политическая обстановка в стране, поскольку распределение издержек этой политики между различными социальными слоями общества зависит от выбранного варианта.

Вторая группа проблем связана с методологическими аспектами регулирования инфляции в рамках денежно-кредитной и фискальной политики.

В диссертационном исследовании утверждается, что не следует отождествлять денежно-кредитную политику и антиинфляционную политику или же считать денежно-кредитную политику частью или инструментом антиинфляционной политики. Подход автора заключается в необходимости рассмотрения как антиинфляционной, так и денежно-кредитной политики в контексте макроэкономической политики. При этом, если государством проводится антиинфляционная макроэкономическая политика, то она всегда широко опирается на инструментарий денежно-кредитной политики. В то же время, антиинфляционная направленность (в смысле стремления снизить темп инфляции) не является обязательным целеполаганием денежно-кредитной политики, ее конечной целью. Истории известны периоды, когда усилия правительства были направлены на некоторое ослабление курса национальной валюты и увеличение темпа инфляции. Поэтому одной из важнейших целей денежно-кредитной политики автор считает не подавление инфляции, а контроль ее уровня, направленный на обеспечение устойчивого, эффективного функционирования экономики.

По способу воздействия на денежную массу все типы инструментов денежно-кредитной политики автор подразделяет на инструменты стерилизации (изъятия) и предоставления ликвидности банковской системе. При использовании в борьбе с инфляцией исключительно ограничительной денежно-кредитной политики возникают следующие риски:

- сдерживание роста денежных агрегатов снижает ресурсную базу банковской системы и экономики в целом;

- удорожание кредита препятствует экономическому росту и может способствовать возникновению локальных, региональных и, возможно, системных кризисных явлений в экономике;

- излишние ограничения в денежно-кредитной сфере могут отразиться на реализации социальных программ, что в конечном счете будет сдерживать потребительский спрос. При этом недостаточный контроль за немонетарными факторами может привести к росту этого компонента инфляции и отразиться на общем росте цен.

Особое место в антиинфляционном регулировании занимает регулирование валютного курса. На основе исследования опыта разных стран за последние 30 лет было выявлено, что ни один из двух основных валютных режимов - фиксированного или плавающего курса - не является априори предпочтительнее другого. Вплоть до 1990-х гг. считалось, что фиксированный курс несет с собой низкий уровень инфляции и финансовую стабильность. Опыт осуществления стабилизационных программ в 1990-х гг. показал, что преимуществами использования валютного курса в качестве номинального якоря в борьбе с инфляцией являются быстрое снижение инфляции и начало экономического роста, а недостатками - риски, которые несет с собой режим фиксированного курса, включая дефицит текущего счета, зависимость от рынков капитала, что стимулирует валютный кризис (например, в Мексике в декабре 1994 г., в России в августе 1998 г., Бразилии в январе 1999 г.). Тем не менее, международный опыт свидетельствует о том, что средний темп роста производства в странах с плавающим валютным курсом в последнее время стал выше, чем в странах с фиксированным курсом. К 2006 году число стран с разнообразными формами "мягкой привязки" валютного курса увеличилось с 57 до 63; а стран, валюты которых находятся в свободном или управляемом плавании, сократилось с 82 до 76 (при этом число стран со свободно плавающими валютами уменьшилось с 35 до 25).

В работе подтверждается положение о "невозможной троице" ("impossible trinity"): в экономике не могут одновременно присутствовать фиксированный валютный курс, полная мобильность капитала и денежно-кредитная политика, направленная на внутренние цели. Денежные регуляторы оказываются перед выбором: либо они могут проводить независимую денежно-кредитную политику, но отказаться от регулирования валютного курса, либо придерживаться режима фиксированного валютного курса при отказе от независимой денежно-кредитной политики.

Специфической мерой воздействия на инфляцию выступает девальвация национальной валюты. В работе отмечается, что в современных условиях девальвация утрачивает свое значение как способ борьбы с инфляцией, а используется в других целях. Автор пришел к выводу, что цели, преследуемые девальвацией, позволяют разделить страны на две группы:

- страны-экспортеры сырья (нефти, природного газа и т.п.), в том числе Россия, использующие девальвацию для пополнения бюджета страны, как правило, в периоды падения мировых цен на сырье; при этом предприятия-экспортеры сырья практически целиком могут компенсировать снижение экспортных цен;

- страны-экспортеры конечного продукта (экономически развитые), использующие девальвацию для защиты отечественного товаропроизводителя и повышения конкурентоспособности национальной экономики, особенно в условиях ограниченных возможностей для стран-членов ВТО вводить запретительные пошлины.

В диссертации утверждается, что наиболее результативным в отношении контроля уровня инфляции выступает комплекс мер, учитывающий сложный, многофакторный характер инфляции и получивший название режима инфляционного таргетирования. Именно этот режим сегодня используется большинством развитых стран и наиболее успешными среди развивающихся стран. В работе предлагается уточненная трактовка таргетирования инфляции, под которым автор понимает публичное объявление размера инфляции, к достижению которой будет стремиться центральный банк страны, осуществляя денежно-кредитную политику.

Основным преимуществом таргетирования инфляции в работе называется возможность более гибкого контроля за внутренними инфляционными процессами, прежде всего, в отношении выбора инструментов. При этом удается избежать противоречия "невозможной троицы" (см. выше), возникающего при других режимах таргетирования.

Анализ стран, перешедших на режим таргетирования инфляции, показал, что его лучше рассматривать в виде базовой структуры, подразумевающей включение наиболее работоспособных элементов различных регулятивных форм из различных режимов денежно-кредитной политики, а не как жесткое формальное правило. Также было выявлено, что несмотря на общее определение таргетирования инфляции, формулировка целей денежно-кредитной политики в странах, осуществляющих таргетирование инфляции, различается. Однако основной целью денежной политики в этих странах является ценовая стабильность.

Предложено выделять явный и неявный режимы таргетирования инфляции, поскольку было выявлено, что ряд стран не называют явно инфляционное таргетирование своей политикой, однако публично объявляют числовые цели инфляции (например, европейский Центральный банк, цель которого состоит в обеспечении ценовой стабильности, проявляющейся в поддержании уровня инфляции не выше 2%). В работе утверждается, что причиной неявного таргетирования инфляции является нежелание центральных банков принимать на себя обязательства действовать с большей прозрачностью и ответственностью, что обязательно при явном режиме таргетирования инфляции.

Уделяя особое внимание расчету показателя инфляции, в работе сделана попытка доказать, что инфляция - это не просто абсолютное повышение общего уровня цен в экономике, а только та часть их повышения, которая превышает темп роста денежных доходов в экономике, скорректированная на коэффициент соотношения темпов роста доходов и производительности труда в экономике. Соответственно, инфляция потребительского спроса населения представляет собой разницу между темпами роста цен основных товаров массового спроса и темпами роста денежных доходов населения за определенный период времени. Потребительскую инфляцию нецелесообразно корректировать на производительность

труда, поскольку значительная часть населения не связана с трудовой деятельностью.

Согласно данной концепции необходимо изменить и методику расчета инфляции. Фактический уровень инфляции за определенный период должен рассчитываться следующим образом:

$$И_y^3 = (\Delta \Pi^3 - \Delta \mathcal{L}^3) \times 100\% \times K_{\Pi}^{\mathcal{L}}, \quad (1)$$

где: $И_y^3$ - фактический уровень инфляции за определенный период; $\Delta \Pi^3$ - изменение темпа роста цен в экономике; $\Delta \mathcal{L}^3$ - изменение темпа роста доходов в экономике; $K_{\Pi}^{\mathcal{L}}$ - коэффициент соотношения индексов роста доходов и производительностью труда в экономике, определяемый как $K_{\Pi}^{\mathcal{L}} = \frac{\Delta \mathcal{L}^3}{\Delta \Pi_T^3}$, где $\Delta \Pi_T^3$ - изменение темпа роста производительности труда.

Расписав составляющие данной формулы, можно получить следующее выражение, которое позволяет увидеть все ее составляющие:

$$И_y^3 = \left(\frac{\Pi_1^3}{\Pi_0^3} - \frac{\mathcal{L}_1^3}{\mathcal{L}_0^3} \right) \times 100\% \times \frac{\mathcal{L}_T^3}{\Pi_T^3}. \quad (2)$$

При расчете уровня потребительской инфляции ($И_y^H$) исходная формула 1 должна быть скорректирована, и в итоге формула приобретет следующий вид:

$$И_y^H = (\Delta \Pi^H - \Delta \mathcal{L}^H) \times 100\%, \quad (3)$$

где: $И_y^H$ - фактический уровень потребительской инфляции (инфляция для населения по ценам товаров массового спроса); $\Delta \Pi^H$ - изменение темпов роста цен товаров массового спроса; $\Delta \mathcal{L}^H$ - изменение темпа роста денежных доходов населения.

Таким образом, была получена формула расчета инфляции зависящая не только от изменения цен на товары, но и от роста денежных доходов населения за рассматриваемый период времени.

Другой важнейший аспект финансово-кредитного регулирования инфляции реализуется посредством фискальной политики. В работе демонстрируется, как инструменты фискальной политики (государственные закупки, регулирование доходов населения, включая социальные трансферты и налоги) используются для реализации стимулирующей, сдерживающей, дискреционной и автоматической фискальной политики.

Автором исследована взаимосвязь денежно-кредитной и фискальной политики и подчеркивается, что в чистом виде абсолютное фискальное доминирование встречается редко, а степень фискального доминирования тем слабее, чем меньше правительство полагается на будущую помощь центрального банка. При этом отмечаются сильные (эффект мультипликатора, отсутствие внешнего лага, наличие автоматических стабилизаторов) и слабые (эффект вытеснения, наличие внутреннего лага, неопределенность, дефицит бюджета) стороны фискальной политики, и делается вывод о том, что денежно-кредитная политика является более быстрой и гибкой для реализации антиинфляционных целей, чем фискальная политика.

Инструментом, помогающим обеспечить антиинфляционную направленность фискальной политики, выступает установление фискальных правил (прозрачность, стабильность, ответственность, справедливость и эффективность), которые должны способствовать принятию бездефицитных бюджетов. Однако анализ показал, что в условиях глобального экономического кризиса прямое следование этим правилам может только ухудшить экономическую ситуацию, обострив дефицит ликвидности, поэтому характер фискальной политики должен быть более гибким. В современных экономических условиях происходит изменение самого подхода к фискальным правилам. Так, стремясь нивелировать отрицательные последствия кризиса на экономику, Великобритания, не отказываясь от принципов исполнения фискальных правил, перешла к их использованию не на ежегодной основе, а в течение экономического цикла (проциклическая фискальная политика): расходы бюджета и государственный долг увеличиваются в период спада, а в период роста расходы и долг будут снижаться.

Третья группа проблем посвящена анализу современного этапа развития инфляционных процессов и антиинфляционного регулирования в России и разработке основных путей и механизмов совершенствования антиинфляционной политики.

В работе выделены этапы развития инфляции в России с 1991 г. по настоящее время и особенности антиинфляционной политики в соответствующие периоды. Несмотря на различия в причинах инфляции, в разные периоды применялись одни и те же способы борьбы с ней, что является ошибочным подходом, поскольку различные причины требуют, соответственно, и разных методов антиинфляционного регулирования. Кроме того, при соотнесении этапов инфляции и методов антиинфляционного регулирования для оценки эффективности последних автор предлагает учитывать временной лаг, с которым антиинфляционные меры начинают действовать.

В последнее десятилетие инфляционные процессы в России все больше определяются глобализацией мировой экономики (внешний фактор), которая оказывает непосредственное влияние на действие внутренних факторов, среди которых автор считает основными:

- сырьевую ориентированность экономики страны и соответствующую зависимость бюджета России от цен на энергоносители;
- чувствительность потребительской инфляции к изменению курса рубля и мировых цен на продукты питания вследствие высокой доли продуктов питания и импортных товаров в российской потребительской корзине;
- рост инфляционных ожиданий как следствие роста тарифов естественных монополий, в том числе ЖКХ.

В 2008-2010 гг. под влиянием глобального финансового кризиса к вышеперечисленным факторам добавились:

- существенное увеличение социальных обязательств государства;
- рост бюджетного дефицита, основными источниками финансирования которого в 2010-2012 гг. будут средства Резервного фонда и Фонда национального благосостояния;

- снижение стоимости денег (ставки рефинансирования), которое наблюдается в экономике различных стран.

В то же время, особенность России в борьбе за сохранение финансовой системы состоит в том, что большая доля денег, потраченных на антикризисные меры, была распределена среди коммерческих банковских структур в форме беззалоговых кредитов и, по сути дела, ушла на спасение существующих институтов, а не на цели развития. В результате произошел переток денег в сферу валютных спекуляций, на девальвации рубля сформировались высокие прибыли, определившие и высокие процентные ставки. Таким образом, меры, которые осуществило российское правительство и Банк России для минимизации потерь, вызванных кризисом, несомненно, относятся к регулированию спроса и предложения на заемные средства, а, следовательно, регулированию инфляции.

Исследование показало, что у Банка России до последнего времени не было четкой, эффективной программы управления денежным предложением. Используемая им политика управления денежной массой опиралась на валютные интервенции и депозитные операции и не позволяла взять под полный контроль динамику денежно-кредитных показателей, которая определялась не столько политикой Банка России, сколько состоянием платежного баланса и бюджетных расходов. Набор инструментов денежно-кредитного регулирования, которыми пользовался ЦБ РФ, был недостаточен для эффективного управления ликвидностью банковского сектора. С 2009 г. отмечается некоторое изменение правил в осуществлении Банком России денежно-кредитной политики. Под термином "правило" автор понимает не жестко установленный закон, а наличие некоторых принципов управления денежно-кредитной политикой, которые направлены, прежде всего, на снижение инфляционной неопределенности. Анализ показывает, что в настоящее время происходит попытка перехода Банка России к таргетированию инфляции и апробации соответствующих инструментов. В то же время, в денежно-кредитной политике сохраняется использование таргетирования валютного курса.

Автор считает, что модель денежно-кредитной политики, при которой происходит одновременно таргетирование инфляции и валютного курса, является малоэффективной. Кроме того, при намерениях правительства сделать рубль одной из мировых резервных валют, таргетирование валютного курса чрезвычайно сложно и даже экономически опасно, так как использование валютного курса в качестве номинального якоря требует повышенной дисциплины макроэкономической политики. В противном случае непоследовательные действия властей рано или поздно приводят к краху валютного режима. Так, при соблюдении границ допустимых значений стоимости спекулянты смогут нащупать тактику поведения Центрального банка РФ, что приведет к арбитражу на валютном рынке.

В то же время, переход к таргетированию инфляции и отказ от таргетирования валютного курса возможны лишь в том случае, если государство сможет избавиться от зависимости наполнения бюджета от стоимости углеводородного сырья. Так, из более, чем 20 стран-экспортеров энергоресурсов (по классификации МВФ), ни одна страна не либерализовала валютный курс. "Свободное плавание" не является устойчивой политикой России. Поэтому до устранения зависимости

бюджета страны от цен нефти необходимо осуществление таргетирования инфляции в мягкой форме, при которой Банк России преследует несколько различных целей, включая и определенные темпы инфляции.

При осуществлении антиинфляционных мер Банком России должна проводиться компромиссная денежная политика. Последствия компромиссного соотношения между уровнем инфляции и укреплением рубля могут быть смягчены, если у ЦБ РФ появится широкий набор инструментов стерилизации денежной массы, в том числе большой рынок государственных рублевых долговых обязательств.

Для введения в России полноценного режима таргетирования инфляции, по мнению автора, необходимо обеспечить выполнение следующих условий:

1. Единство цели Правительства РФ и Банка России при разработке денежно-кредитной политики. Несмотря на законодательно установленную полную независимость последнего, на практике ЦБ РФ нельзя назвать независимым кредитным учреждением, определяющим в полной мере денежно-кредитную политику страны. Окончательное формирование денежно-кредитной политики происходит при участии высших органов государственной власти. Поэтому, если Правительство и ЦБ РФ преследует разные цели, то это неизбежно ведет к росту инфляции. В частности, Министерство финансов РФ может быть заинтересовано в девальвации для поддержания стабильности, в то время как для банковской системы, и значит ЦБ РФ, девальвация невыгодна вследствие значительных размеров обязательств в долларах. Разнонаправленные действия участников ведут к инфляции.

2. Формирование диверсифицированной экономики и преодоление в России "голландской болезни", что позволит смягчить зависимость денежной системы страны от цены барреля нефти на мировом рынке.

3. Минимизация рисков, связанных с внешними корпоративными заимствованиями, в первую очередь, путем установления высоких норм резервирования по долговым обязательствам перед нерезидентами, что будет препятствовать чрезмерному накоплению краткосрочного внешнего долга.

Для преодоления негативного влияния российского косвенного налогообложения на инфляционный рост цен в работе предложено:

- изменить порядок исчисления налога на добычу полезных ископаемых (нефти) в части исключения влияния на размер его ставки роста мировых цен на нефть и изменения курса доллара (путем отмены соответствующего корректирующего ценового коэффициента), при одновременном увеличении ставок вывозных пошлин на экспорт нефти для компенсации выпадающих доходов бюджета;

- снизить ставку НДС до 12%;

- перенести на два-три года решение о повышении ставки страховых взносов в социальные внебюджетные фонды с 1 января 2011 г с 26% до 34% или разделить ставку страховых взносов в пенсионный фонд РФ (26%) на две части - уплачиваемой работодателем и уплачиваемой работником (6%) при одновременном уменьшении ставки налога на доходы физических лиц с оплаты труда до 10% и увеличении ставки этого налога с дивидендов до 12%;

- снизить ставки акцизов на нефтепродукты.

Автором предложены меры по приближению темпов роста денежных доходов населения и доходов в экономике к темпам роста потребительских цен и общего уровня цен в экономике как способа снижения инфляционного давления на экономику: законодательное увеличение в 2 раза минимального уровня оплаты труда, ниже которого предприниматели не могут начислять своим работникам заработную плату; значимое повышение социальных пособий и минимальных пенсий и стипендий из бюджетов всех уровней; повышение эффективности и результативности бюджетных инвестиций (инвестиционных расходов бюджетов) в экономику; усиление контроля и ужесточение мер государственного регулирования социально-значимых цен, цен и тарифов естественных монополий, жилищно-коммунального хозяйства и др.

СПИСОК РАБОТ, ОПУБЛИКОВАННЫХ ПО ТЕМЕ ДИССЕРТАЦИИ

Статьи в журналах и изданиях, рекомендуемых ВАК:

1. Синева М.В. Антиинфляционная политика государств (вчера и сегодня). // Вестник Саратовского государственного социально-экономического университета. 2009. №4(28). - 0,5 п.л.
2. Синева М.В., Якунин С.В. Борьба с инфляцией в XX и XXI веке. // Финансы и кредит. 2009. №35. - 0,4 п.л.
3. Синева М.В. Особенности таргетирования инфляции // Вестник Тихоокеанского государственного университета. 2009. №4(15). - 0,4 п.л.

Статьи и тезисы докладов в других изданиях:

4. Синева М.В. Перспективы инвестиций банков в защитные валюты. // Социально-экономическое развитие России. Проблемы, поиски, решения: Сборник научных трудов по итогам научно-исследовательской работы Саратовского государственного социально-экономического университета в 2008 году - Саратов: СГСЭУ, 2009. - 0,2 п.л.
5. Синева М.В. Глобализация экономики и инфляционные процессы // Проблемы развития банковского дела в России и Украине: Сборник научных трудов; под общ. редакцией Ю.И.Коробова. - Севастополь: Вебер, 2009. - 0,2 п.л.
6. Синева М.В. Центральные банки и инфляционные процессы. // Сборник трудов по материалам международной научно-практической конференции "Функционирование банковской системы в условиях кризиса" (г.Балашов, Балашовский филиал СГСЭУ). - Саратов: СГСЭУ, 2009. - 0,2 п.л.
7. Синева М.В. Инфляция: вчера, сегодня, завтра. // Сборник трудов по материалам международной научно-практической конференции "Россия и Европа: глобальные изменения и современное развитие" - Саратов: СГСЭУ, 2010. - 0,2 п.л.

10 ~

Автореферат

Подписано в печать 15. 11. 2010 г
Бумага типогр. №1
Печать офсетная
Заказ 487

Формат 60x84 1/16
Гарнитура "Times"
Уч.-изд. л. 1,0
Тираж 100 экз.

Издательский центр Саратовского
государственного социально-экономического университета.
410003, Саратов, Радищева, 89.